



Concello de Lousame

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

Asunto: MC 18.2025 (CE financiado con baixas de créditos para investimentos capítulo 6)

Expediente TEDEC: 2025/T002/000018

INFORME DA SECRETARÍA-INTERVENCIÓN

No cumprimento da Providencia da Alcaldía, na que se incoa expediente de crédito extraordinario para o financiamento dunha serie de gastos, emítese o presente en base aos seguintes

Antecedentes Administrativos:

Primeiro: Por Providencia da Alcaldía incóase o procedemento para tramitar a MC 18/2025, modalidade crédito extraordinario, cuxo obxecto é a dotación de crédito para diversos investimentos, imputables ao capítulo 6 de gastos.

Segundo: A Alcaldía emite a Memoria no cumprimento do sinalado no artigo 37.2 do RD 500/1990, de 21 de abril.

Terceiro: A Alcaldía emite proposta de acordo para someter a aprobación do Pleno do Concello de Lousame.

Corresponde á Secretaria-Interventora informar, expoñendo os antecedentes e disposicións legais ou regulamentarias aplicables, nas que funde o seu criterio. Cumprimentando este deber, emítese o seguinte:

I N F O R M E

PRIMEIRO.- Lexislación Aplicable

... que xustifica a emisión deste Informe:

- Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o Réxime Xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei reguladora das Facendas Locais (TRLRFL)
- Real Decreto 500/1990, do 20 de abril.

... aplicable ao expediente administrativo:

- Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (LOEPSF).
- Real Decreto 1463/2007, do 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da estabilidade orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais (Regulamento).
- Orde Ministerial HAP/2015/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na LOEPSF (OM)
- O documento que aparece na Oficina Virtual de coordinación financeira coas entidades locais, polo que se materializan as obrigacións de subministración de información.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, (TRLRHL) que aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, en relación ao principio de estabilidade orzamentaria (artigos 54.7 e 146.1).



- Manual de cálculo do déficit en contabilidade nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición. IXAE (novembro 2014).
- Regulamento núm. 549/2013, do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de maio (DOCE. 26-06-2013), que aproba o SEC 2010
- Manual do SEC 95 sobre o déficit público e a débeda pública, publicado por Eurostat.
- Regulamento 2223/1996 do Consello da Unión Europea.
- Regulamento 2516/2000, do Consello da Unión Europea.
- Durante os exercicios 2020, 2021, 2022 e 2023 estiveron suspendidas as regras fiscais en España, ao ter apreciado o Pleno do Congreso dos Deputados a concorrencia de circunstancias excepcionais que xustificaban a suspensión dos obxectivos de estabilidade orzamentaria, débeda pública e regra do gasto, nas sesións do 20/10/2020 (para os anos 2020 e 2021), 13/09/2021 (para o ano 2022) e 22/09/2022 (para o ano 2023).
- O 10/05/2024 a Secretaría Xeral de Financiación Autonómica e Local emite un documento denominado “*Preguntas frecuentes sobre los efectos de la reactivación de las reglas fiscales en 2024 con relación a las Entidades Locales*”, no que se sinala que:

“Durante los ejercicios 2020, 2021, 2022 y 2023 han estado suspendidas las reglas fiscales en España, siguiendo las recomendaciones de la Comisión Europea, que decidió aplicar la cláusula general de salvaguardia del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, para amortiguar los efectos de la pandemia causada por el COVID-19 y, posteriormente, los de la guerra de Ucrania. En la Comunicación de la Comisión Europea al Consejo de 8 de marzo de 2023, apartado 5, se establece la retirada de la cláusula general de salvaguardia a partir de finales de 2023. En consecuencia, las reglas fiscales aplicables a las Administraciones Públicas españolas quedan reactivadas en 2024, quedando éstas obligadas a su cumplimiento”

SEGUNDO.- Necesidade ou non da análise da estabilidade orzamentaria

Por aplicación do artigo 7.3 LOEPSF resultaría preceptivo avaliar o cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira para calquera modificación orzamentaria que poida afectar a estes principios.

De conformidade co disposto no artigo 16.2 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, a Intervención local elaborará un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria que se emitirá con carácter independente e incorporarase ós documentos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191.3 do Texto Refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.

Do devandito precepto dedúcese que as modificacións orzamentarias para as que se debería realizarse o informe de estabilidade orzamentaria **son os créditos extraordinarios e suplementos de crédito**, non obstante, **será preciso en calquera outra modificación orzamentaria se afecta á situación de equilibrio orzamentario**. Todo iso en virtude dos artigos 4.1, 15.1 e 21.1 do Real Decreto 1463/2007.

A Subdirección Xeral de Estudos e Financiamento de Entidades Locais ás consultas de COSITALNETWORK DE 27/03/2013, respondeu o seguinte:

“A tramitación dos expedientes de modificacións orzamentarias deben ter en conta tanto as normas orzamentarias contidas no TRLRHL e o Real Decreto 500/1990 como os preceptos



relativos ós obxectivos de estabilidade orzamentaria e regra de gasto regulados na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril.

O artigo 11 da Lei Orgánica 2/2012, dispón que a elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten aos gastos e ingresos das Administracións Públicas e demais entidades que forman parte do sector público someterase ao principio de estabilidade orzamentaria.

A través da Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, determínase o procedemento, contido e frecuencia de remisión da información económico-financeira a subministrar polas entidades locais, dispoñendo no artigo 16 que, entre outra información, debe remitirse trimestralmente a actualización do informe de intervención sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade, da regra de gasto e do límite de débeda.

*Considerando o anterior **sería admisible a tramitación dos expedientes de modificación orzamentaria atendendo ás normas exclusivamente orzamentarias, de cara á súa aprobación polo órgano competente, de forma tal que a verificación do cumprimento dos obxectivos de estabilidade e da regra de gasto non sería requisito previo necesario para a aprobación de tales expedientes**, sen prexuízo da actualización trimestral a que se refire a Orde HAP2105/2012, e as medidas que puidesen adoptarse como consecuencia de tal avaliación e que se conteñen na Lei Orgánica 2/2012 citada".*

Polo tanto, neste expediente é preceptivo analizar como afecta á estabilidade orzamentaria.

TERCEIRO.- Cumprimento do obxectivo da estabilidade orzamentaria

Trala entrada en vigor da Lei orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria, a elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten a gastos e ingresos das AAPP deberán ser analizadas desde a óptica da estabilidade orzamentaria entendida coma cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, da regra de gasto e do límite de débeda, seguindo os artigos 11 e ss. da LOEPSF.

O principio de **estabilidade orzamentaria** defínese no artigo 3 da LOEPSF coma a situación de equilibrio ou de superávit estrutural, isto é, a posición de equilibrio financeiro coherentes coa normativa europea.

A **regra de gasto** comporta que coa aprobación, durante a execución e coa liquidación do orzamento de que se trate, non cabe incrementar o orzamento liquidado anterior por enriba da taxa de crecemento do PIB a medio prazo que se fixe polo Goberno.

O **límite de débeda** refírese ao nivel de endebedamento. Considérase coma límite de endebedamento o fixado no artigo 53 do TRLFL, isto é, o 110% dos ingresos correntes de cada Concello; reducido indefinidamente pola disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o 2013, ao 75% dos ingresos correntes.

A avaliación deste cumprimento corresponderalle á Intervención local (segundo o artigo 16 do Regulamento de estabilidade orzamentaria).

O informe emitirase, de xeito independente, incorporándose aos emitidos con ocasión da aprobación, modificación ou liquidación do orzamento.



Concello de Lousame

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

O orzamento vixente neste intre é o prorrogado do exercicio 2024 para o 2025 (aprobado por Resolución da Alcaldía 7/2025 do 08/01/2025); pero xa está tramitado o Orzamento definitivo do 2025, para ser sometido a aprobación inicial do Pleno Corporativo.

CUARTO.- A estabilidade orzamentaria

Para calcular se estamos nunha situación de capacidade ou necesidade de financiamento, partiremos da diferenza entre ingresos e gastos dos capítulos 1 a 7. Considérase apropiado este cálculo inicial, xa que se pretende que a entidade local xere recursos non financeiros para o financiamento dos proxectos de gasto, limitando o endebedamento. Estes recursos financeiros veñen dados polo aforro bruto -diferenza entre ingresos e gastos dos capítulos de operacións correntes- e o saldo de gastos de capital non financeiros -diferenza entre ingresos e gastos dos capítulos 6 e 7.

Polo tanto, se a presente modificación afecta por gastos e ingresos aos capítulos do 1 ao 7, no mesmo importe, ou ben, afecta, tamén pola mesma contía aos capítulos do 8 ao 9 de ingresos e gastos, non inflúe na estabilidade orzamentaria. Dáse este suposto:

☒ SI: **Non afecta á estabilidade orzamentaria.**

☐ NON: **Afecta á estabilidade orzamentaria**, debendo proceder ao cálculo da súa influencia.

En principio, a estabilidade orzamentaria non se vería afectada xa que co CE 18.2025 redistribúese o crédito do Estado de Gastos minorando partidas do capítulo 1 e incrementado partidas do capítulo 6, na mesma contía; sen afectar ao importe total do estado de gastos (capítulo 1 a 7) nin ao importe total do estado de ingresos (capítulo 1 a 7).

QUINTO.- A Regra do Gasto

O artigo 12 da LOEPSF esixe tamén ás entidades locais que a variación de gasto non supere a taxa de referencia de crecemento do PIB, correspondendo ao Ministerio a súa determinación.

Débese comparar o gasto computable de 2024 incrementado na taxa de crecemento co gasto computable de 2025.

O gasto computable serán os empregos non financeiros definidos polo SEC, excluídos os xuros da débeda e a parte de gasto financiado con fondos finalistas procedentes da UE ou doutras AAPP.

Segundo a IGAE este cálculo realízase partindo da liquidación do orzamento de 2024 ou da súa estimación; isto é, sobre as base das obrigas recoñecidas no capítulo 1 a 7 deducindo as cantidades contabilizadas no capítulo 3 (gastos financeiros) que se corresponden con xuros, así coma o gasto financiado con fondos finalistas procedentes da UE ou doutras AAPP.

A regra do gasto **non se ve afectada**.

Co CE 18.2025 diminúense aplicacións do capítulo 1 (que computan a efectos da regra do gasto) e increméntanse outras aplicacións do capítulo 6 de gastos (que tamén computan a efectos da regra do gasto), pola mesma contía. Polo tanto, en principio, a regra do gasto non se verá



Concello de Lousame

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

afectada.

SEXTO.- O límite da débeda

O límite da débeda non se ve incrementado pola aprobación deste expediente de modificación orzamentaria.

SÉTIMO.- Conclusión

A presente modificación orzamentaria non afecta nin á estabilidade orzamentaria, nin á regra do gasto, nin ao límite da débeda.

Este é o meu informe, que emito sen prexuízo doutro mellor fundado en dereito; de tódolos xeitos o órgano competente para resolver (o Pleno Corporativo) no seu máis alto criterio adoptará a decisión que estime máis conveniente.

Documento asinado dixitalmente

A Secretaria-Interventora, Paula Ares Otero.

*Visto. Achéguese ao expediente.
A Alcaldesa, M^a Teresa Villaverde Pais*