



Asunto: *Modificación da Ordenanza Fiscal reguladora do Imposto sobre Vehículos de Tracción Mecánica*
Expediente: 2025/G016/000001

INFORME DA SECRETARÍA-INTERVENCIÓN

Cumprimentando a Providencia da Alcaldía, en relación co preceptuado no artigo 174 do ROF e RD 128/2018, do 16 de marzo, emítase informe en base aos extremos que se deducen dos seguintes:

ANTECEDENTES:

- Providencia da Alcaldía na que sinala que pretende acometer a modificación da Ordenanza Fiscal reguladora do Imposto sobre Vehículos de Tracción Mecánica, concretando a dita modificación.

No cumprimento do anterior, emítase o presente informe, onde se analizarán os seguintes aspectos:

1. Lexislación aplicable
2. Competencia local para a adopción do acordo.
3. Aplicación do artigo 133 da LPAC
4. Análise da adecuación aos principios de boa regulación.
5. Procedemento para a modificación dunha OF.

INFORME

Primeiro: Lexislación Aplicable

... que xustifica a emisión deste informe:

- Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, de Réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional
- Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais (ROF)

... aplicable ao expediente administrativo:

- Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local (LRBRL)
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (TRLRFL)
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das Administracións Públicas (LPAC)
- Lei 58/2003, Xeral Tributaria (LXT)

Segundo: Competencia local para a adopción do acordo

Segundo o previsto no TRLRFL as Entidades Locais disporán dos recursos suficientes para o cumprimento dos seus fins, recursos entre os que se atopan os tributos propios.



En atención a isto e á potestade regulamentaria conferida ás Entidades Locais polo artigo 4.1.a) da LRBRL, os Concellos poden acordar a imposición e supresión dos seus tributos propios e aprobar as correspondentes ordenanzas fiscais reguladoras dos mesmos.

O Imposto sobre vehículos de Tracción Mecánica (IVTM) é un tributo obrigatorio, directo, que grava a titularidade dos vehículos desta natureza, nos termos recollidos no TRLRFL.

O Concello, de conformidade coa TRLRFL esixirá o IVTM de acordo coas pautas contidas na citada norma. Así, os impostos de natureza obrigatoria non necesitan da aprobación dunha ordenanza para ser esixidos, tal e como prescribe o artigo 38 do citado texto legal, salvo que o municipio queira facer uso das facultades que ten conferidas na fixación dos elementos necesarios para a determinación das respectivas cotas tributarias: determinación do tipo de gravame, establecemento de determinadas bonificacións e exencións. Para isto, procederá a aprobar a correspondente ordenanza fiscal; ou, no seu caso, a modificala cando o considere necesario.

O que se pretende é modificar a cota tributaria actual, que se fixa conforme ao cadro de tarifas mínimo contido no artigo 95.1 do TRLRFL.

A modificación proposta atópase dentro dos límites máximos fixados polo TRLRF, no seu artigo 95.4, que ao respecto sinala:

“4. Los ayuntamientos podrán incrementar las cuotas fijadas en el apartado 1 de este artículo mediante la aplicación sobre ellas de un coeficiente, el cual no podrá ser superior a 2.

Los ayuntamientos podrán fijar un coeficiente para cada una de las clases de vehículos previstas en el cuadro de tarifas recogido en el apartado 1 de este artículo, el cual podrá ser, a su vez, diferente para cada uno de los tramos fijados en cada clase de vehículo, sin exceder en ningún caso el límite máximo fijado en el párrafo anterior”

Terceiro: Análise da aplicación do artigo 133 da LPAC

A Lei 39/2015 do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común no seu artigo 133 sinala:

<<1. Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*

2. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, el centro directivo competente publicará el texto en el portal web correspondiente, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.

3. La consulta, audiencia e información públicas reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.



4. Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.

Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.>>

Como pode apreciarse, o lexislador estatal esquécese das particularidades do ámbito local, xa que o procedemento de elaboración de normas con rango regulamentario previsto no artigo 49 da LRRL (ordenanzas non fiscais) e artigo 17 do TRLRFL (ordenanzas fiscais) xa recolle un trámite de información pública de 30 días hábiles.

Podería entenderse que existe un procedemento específico, nunha norma específica para a aprobación das normas regulamentarias no ámbito local e que a finalidade do artigo 133 xa estaría subsumida no propio artigo 49 da LRRL e 17 do TRLRFL; pero a técnica lexislativa desafortunada do lexislador estatal parece dar a entender que o trámite da LPAC é complementario ao previsto na LRRL e TRLRFL.

Por outra banda, non se pode obviar que gran parte da doutrina entendeu que a LPAC invadía competencias autonómicas, ao introducir este trámite de participación cidadá no procedemento de elaboración de leis e regulamentos. O Tribunal Constitucional tivo ocasión de pronunciarse sobre esta materia, grazas a un recurso interposto pola *Generalitat* de Cataluña, na sentenza 55/2018 do 24 de maio.

Esta sentenza entende que o artigo excede do ámbito do que se considera básico, e o declara inconstitucional agás o inciso do seu apartado primeiro *“Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de Ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública”* e o primeiro parágrafo do seu apartado 4: *“Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen”*

Sen embargo, esta sentenza do Tribunal Constitucional finaliza dicindo: *“Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones normativas. Procede en consecuencia declarar que los artículos 132 y 133 (...) son contrarios al orden constitucional resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas”*

Así, a doutrina entendía que como a sentenza só resulta inaplicable ás Comunidades Autónomas, o artigo si debería aplicarse ás Entidades Locais.

Sen embargo, o Tribunal Supremo ditou recentemente unha sentenza que da un xiro radical á doutrina anterior. Mediante sentenza do 31/01/2023 o Tribunal Supremo fixa como criterio interpretativo que o artigo 17 do TRLRFL que regula o procedemento de elaboración e aprobación das ordenanzas fiscais locais, constitúe lexislación especial por razón da materia, polo que, de conformidade co disposto na DA 1ª, apartado 1º da LPACAP, *non resulta esixible seguir o trámite*



de consulta pública previsto no artigo 133.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, como trámite previo ao procedemento de elaboración e aprobación das ordenanzas fiscais locais.

E todo isto, en contra da opinión da Dirección Xeral de Tributos e do Ditame de algúns Consellos Consultivos (como o de Valencia).

Así o TS sinala que non é aplicable o artigo 133 da LPACAP porque as ordenanzas fiscais xa teñen unha regulación propia, constituíndo lexislación especial.

Cuarto: Análise da adecuación ós principios de boa regulación

Segundo o previsto no artigo 129.1 e 2 da LPAC, a modificación da ordenanza fiscal reguladora do IVTM debe adecuarse aos chamados principios de boa regulación: necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia.

Tal e como quedou constatado no punto segundo deste informe, a modificación proposta da OF reguladora do IVTM respecta a normativa reguladora do mesmo, xa que se cumpre a limitación do tope de incremento máximo previsto no TRLRFL para o cadro de tarifas mínimo.

É por isto que queda suficientemente xustificado o cumprimento dos principios de boa regulación na modificación da OF reguladora do IVTM.

En relación á cuantificación e valoración da súa repercusión e efectos, no senso de que se dea cumprimento aos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, solicitouse a remisión por parte da Excm. Deputación da Coruña, dos datos necesarios para proceder ao seu cálculo, que é o seguinte:

Cadro de tarifas actuais:

| ID_TIPO_VEHICULO | DESCRIPCION | TOTAL_RECIBOS | TARIFA | IMPORTE_TOTAL |
|------------------|---|---------------|--------|---------------|
| TU | 101 De menos de 8 CVF | 90 | 13,88 | 1.249,20 |
| TU | 102 De 8 hasta 11,99 CVF | 931 | 37,49 | 34.818,83 |
| TU | 103 De 12 hasta 15,99 CVF | 1027 | 79,13 | 80.831,28 |
| TU | 104 De 16 hasta 19,99 CVF | 59 | 98,57 | 5.815,63 |
| TU | 105 De 20 CVF en adelante | 8 | 123,20 | 985,60 |
| AU | 201 De menos de 21 plazas | 2 | 91,63 | 183,26 |
| AU | 202 De 21 a 50 plazas | 12 | 130,50 | 1.566,00 |
| AU | 203 De más de 50 plazas | 16 | 163,13 | 2.610,08 |
| CA | 301 De menos de 1.000 Kg. de carga útil | 157 | 46,51 | 7.209,05 |
| CA | 302 De 1.000 a 2.999 Kg. de carga útil | 88 | 91,63 | 7.696,92 |
| CA | 303 De más de 2.999 a 9.999 Kg. de carga útil | 23 | 130,50 | 3.001,50 |



| | | | | |
|----|--|-----|--------|-------------------|
| CA | 304 De más de 9.999 Kg. de carga útil | 14 | 163,13 | 2.283,82 |
| TR | 401 De menos de 16 CVF | 71 | 19,44 | 1.380,24 |
| TR | 402 De 16 a 25 CVF | 27 | 30,55 | 733,20 |
| TR | 403 De más de 25 CVF | 28 | 91,63 | 2.474,01 |
| RE | 501 De menos de 1.000 y más de 750 Kg. de carga útil | 7 | 19,44 | 136,08 |
| RE | 502 De 1.000 a 2.999 Kg. de carga útil | 19 | 30,55 | 580,45 |
| RE | 503 De más de 2.999 Kg. de carga útil | 39 | 91,63 | 3.481,94 |
| CI | 601 Ciclomotores | 164 | 4,86 | 797,04 |
| MO | 602 Motocicletas hasta 125 c.c. | 71 | 4,86 | 345,06 |
| MO | 603 Motocicletas de más de 125 hasta 250 c.c. | 42 | 8,33 | 341,53 |
| MO | 604 Motocicletas de más de 250 hasta 500 c.c. | 27 | 16,67 | 450,09 |
| MO | 605 Motocicletas de más de 500 hasta 1.000 c.c. | 68 | 33,32 | 2.265,76 |
| MO | 606 Motocicletas de más de 1.000 c.c. | 15 | 66,64 | 999,60 |
| | | | | 162.236,17 |

Cadro de tarifas tras a aprobación da modificación:

| ID_TIPO_VEHICULO | DESCRIPCION | TOTAL_RECIBOS | TARIFA | IMPORTE_TOTAL |
|------------------|---|---------------|--------|---------------|
| TU | 101 De menos de 8 CVF | 90 | 17,67 | 1.590,12 |
| TU | 102 De 8 hasta 11,99 CVF | 931 | 47,71 | 44.419,87 |
| TU | 103 De 12 hasta 15,99 CVF | 1027 | 100,72 | 103.435,33 |
| TU | 104 De 16 hasta 19,99 CVF | 59 | 125,45 | 7.401,79 |
| TU | 105 De 20 CVF en adelante | 8 | 156,80 | 1.254,40 |
| AU | 201 De menos de 21 plazas | 2 | 116,62 | 233,24 |
| AU | 202 De 21 a 50 plazas | 12 | 166,10 | 1.993,15 |
| AU | 203 De más de 50 plazas | 16 | 207,62 | 3.321,92 |
| CA | 301 De menos de 1.000 Kg. de carga útil | 157 | 59,19 | 9.293,14 |
| CA | 302 De 1.000 a 2.999 Kg. de carga útil | 88 | 116,62 | 10.262,56 |
| CA | 303 De más de 2.999 a 9.999 Kg. de carga útil | 23 | 166,10 | 3.820,21 |
| CA | 304 De más de 9.999 Kg. de carga útil | 14 | 207,62 | 2.906,68 |



| | | | | |
|----|--|-----|--------|-------------------|
| TR | 401 De menos de 16 CVF | 71 | 24,74 | 1.756,40 |
| TR | 402 De 16 a 25 CVF | 27 | 38,88 | 1.049,71 |
| TR | 403 De más de 25 CVF | 28 | 116,62 | 3.265,36 |
| RE | 501 De menos de 1.000 y más de 750 Kg. de carga útil | 7 | 24,74 | 173,17 |
| RE | 502 De 1.000 a 2.999 Kg. de carga útil | 19 | 38,88 | 738,68 |
| RE | 503 De más de 2.999 Kg. de carga útil | 39 | 116,62 | 4.548,18 |
| CI | 601 Ciclomotores | 164 | 6,19 | 1.014,83 |
| MO | 602 Motocicletas hasta 125 c.c. | 71 | 6,19 | 439,35 |
| MO | 603 Motocicletas de más de 125 hasta 250 c.c. | 42 | 10,60 | 445,12 |
| MO | 604 Motocicletas de más de 250 hasta 500 c.c. | 27 | 21,21 | 572,67 |
| MO | 605 Motocicletas de más de 500 hasta 1.000 c.c. | 68 | 42,41 | 2.883,61 |
| MO | 606 Motocicletas de más de 1.000 c.c. | 15 | 84,81 | 1.272,18 |
| | | | | 208.091,66 |

Polo tanto, estímase un incremento permanente de recadación, derivado da aprobación da modificación orzamentaria cifrado en: 45.855,49 €.

A modificación pretendida terá efectos positivos na recadación deste tributo, e mellorará os datos de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, contribuíndo a acadar o principio de suficiencia financeira do ente local.

Quinto: Procedemento para a modificación da OF

O procedemento para modificar a Ordenanza “fiscal” reguladora dun tributo, atópase regulado no artigo 17 do TRLRFL, no seguinte sentido:

- Aprobación inicial polo Pleno Corporativo, previo ditame da Comisión Informativa que corresponda, e co quórum da maioría simple.
- Apertura dun período de información pública, por un prazo de 30 días hábiles, cun anuncio que será publicado no BOP e no Taboleiro de Edictos do Concello.
- Concluído o período de información pública, no caso de que se tivesen presentado reclamacións e/ou suxerencias deberán ser resoltas polo Pleno Corporativo e posteriormente proceder á aprobación definitiva da modificación.
- No caso de que non se tivese presentado ningunha reclamación ou suxerencia, entenderase definitivamente adoptado o acordo que até ese momento era provisional.



e. Para a entrada en vigor da modificación, requírese a publicación do texto íntegro no BOP; tal e como sinala o artigo 17 do TRLRFL e artigo 70.2 da LRBRL:

*“Los acuerdos que adopten las corporaciones locales se publican o notifican en la forma prevista por la Ley. **Las ordenanzas**, incluidos el articulado de las normas de los planes urbanísticos, así como los acuerdos correspondientes a éstos cuya aprobación definitiva sea competencia de los entes locales, **se publicarán en el "Boletín Oficial" de la Provincia y no entrarán en vigor hasta que se haya publicado completamente su texto y haya transcurrido el plazo previsto en el artículo 65.2 salvo los presupuestos y las ordenanzas fiscales que se publican y entran en vigor en los términos establecidos en la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales.** Las Administraciones públicas con competencias urbanísticas deberán tener, a disposición de los ciudadanos que lo soliciten, copias completas del planeamiento vigente en su ámbito territorial”*

Isto é, a modificación entraría en vigor unha vez publicado o seu texto íntegro no BOP; pero comezaría a aplicarse o 1 de xaneiro de 2026.

Conclusiones:

Primeira: É posible modificar a ordenanza fiscal para introducir os cambios propostos na Providencia da Alcaldía: modificación do coeficiente de incremento das tarifas mínimas fixadas no TRLRFL (de 1,10 a 1,40)

Segunda: O órgano competente para acordar a modificación da Ordenanza é o Pleno Corporativo, por maioría simple; previo ditame da Comisión Informativa correspondente.

Terceira: O procedemento para acometer a modificación é o regulado no artigo 17 do TRLRFL.

Cuarta: O órgano competente pode prescindir da consulta pública regulada no artigo 133.1 da LPAC, por aplicación da doutrina do Tribunal Supremo na materia.

Este é o meu informe, que emito sen prexuízo doutro mellor fundado en dereito. De todos os xeitos, o órgano competente para resolver, no seu máis alto criterio, adoptará a decisión que estime máis conveniente ao interese xeral.

Lousame, na data da sinatura dixital.

A Secretaria-Interventora, Paula Ares Otero.

*Visto. Achéguese ao expediente.
A Alcaldesa, M^a Teresa Villaverde Pais*