



Asunto: Aprobación ordenanza non fiscal: Regulamento Funcionamento do Punto de Atención á Infancia
Expediente TEDEC: 2025/G014/000001

INFORME DE SECRETARÍA-INTERVENCIÓN

Cumprimentando a Providencia da Alcaldía, en relación co preceptuado no artigo artigo 174 do ROF e artigo 3 do RD 128/2018, do 16 de marzo, emítase informe en base aos extremos que se deducen dos seguintes:

ANTECEDENTES:

O expediente electrónico 2025/G014/000001 está composto polos seguintes documentos:

1. Providencia da Alcaldía, do 05/08/2024, na que se incoa o expediente administrativo encamiñado á aprobación dun novo Regulamento do Punto de Atención a Infancia.
2. Informe da Educadora Social do Concello de Lousame, do 24/04/2025, na que se propón a derogación do actual regulamento de funcionamento do PAI e a aprobación dun novo, sinalando o texto do mesmo.
3. Informe do Técnico de Administración Xeral, do día 15/10/2025, sobre a aprobación de ordenanza reguladora Punto de Atención á Infancia.
4. Documento de Consulta pública previa, do 16/10/2025, asinado pola Alcaldía, no cumprimento do artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, e co obxecto de mellorar a participación da cidadanía no procedemento de elaboración das normas. Outórgase un prazo de 10 días hábiles para achegar opinións ou observacións. Este documento foi publicado na sede electrónica o día 16/10/2025.
5. Dilixencia acreditativa da non existencia de alegacións, do día 03/11/2025, emitida polo Rexistro Xeral do Concello.
6. Documento de Información pública e audiencia aos afectados, do 10/11/2025, asinado pola Alcaldía no cumprimento do artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, e co obxecto de dar audiencia aos potenciais afectados, así como recabar cantas aportacións adicionais poidan facerse por outras persoas, entidades ou organizacións. Outórgase un prazo de 10 días hábiles para este trámite. Este documento foi publicado na sede electrónica o día 10/11/2025 e tamén na páxina web municipal.
7. Dilixencia acreditativa da non existencia de alegacións, do día 02/12/2025, emitida polo Rexistro Xeral do Concello.

Corresponde á Secretaria informar, expoñendo os antecedentes e disposicións legais e regulamentarias nas que funden o seu criterio. En cumprimento deste deber emítase o seguinte

INFORME

Primeiro: Lexislación Aplicable.

... que xustifica a emisión deste Informe:

- Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, de Réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional.
- Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais (ROF)

... aplicable ao expediente analizado:



- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local (LRBRL)
- Lei 39/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.
- Lei 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público.

Segundo: Necesidade administrativa.

Está contida na Providencia da Alcaldía do 05/08/2024 e no Informe da Educadora Social do concello de Lousame, do 24/04/2025: Á vista do requirimento de emenda efectuado ao Concello pola Subdirección Xeral de Autorización e inspección de Servizos Sociais da Consellería de Política Social e Igualdade da Xunta de Galicia, compre actualizar as Normas de Funcionamento (Regulamento de Réxime Interior) que teñen por obxecto establecer a organización e funcionamento do Punto de Atención á Infancia, ao abeiro da normativa estatal e autonómica que rexe a materia así como as ordenanzas e regulamentos municipais, ou normativa que, no seu caso, os substitúa.

Terceiro: Procedemento para aprobar unha nova ordenanza.

O procedemento para aprobar/modificar unha Ordenanza “non fiscal” atópase regulado no artigo 49 da LRBRL, no seguinte sentido:

- a. Aprobación inicial polo Pleno Corporativo, previo ditame da Comisión Informativa que corresponda, e co quórum da maioría simple.
- b. Apertura dun período de información pública, por un prazo de 30 días hábiles, cun anuncio que será publicado no BOP e no Taboleiro de Edictos do Concello.
- c. Concluído o período de información público, no caso de que se tivesen presentado reclamacións e/ou suxerencias deberán ser resoltas polo Pleno Corporativo e posteriormente proceder á aprobación definitiva da modificación.
- d. No caso de que non se tivese presentado ningunha reclamación ou suxerencia, entenderase definitivamente adoptado o acordo que até ese momento era provisional.
- e. A Ordenanza entrará en vigor no momento no que sinala o artigo 70.2 da LRBRL e 65.2 da LRBRL:

“Los acuerdos que adopten las corporaciones locales se publican o notifican en la forma prevista por la Ley. Las ordenanzas, incluidos el articulado de las normas de los planes urbanísticos, así como los acuerdos correspondientes a éstos cuya aprobación definitiva sea competencia de los entes locales, se publicarán en el “Boletín Oficial” de la Provincia y no entrarán en vigor hasta que se haya publicado completamente su texto y haya transcurrido el plazo previsto en el artículo 65.2 salvo los presupuestos y las ordenanzas fiscales que se publican y entran en vigor en los términos establecidos en la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales. Las Administraciones públicas con competencias urbanísticas deberán tener, a disposición de los ciudadanos que lo soliciten, copias completas del planeamiento vigente en su ámbito territorial”



Isto é, o novo Regulamento entraría en vigor unha vez transcorridos 15 días hábiles a partir da recepción da comunicación do acordo plenario por parte da Administración do Estado e das Comunidades Autónomas.

Cuarto: Análise da aplicación do artigo 133 da LPAC.

A Lei 39/2015 do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común no seu artigo 133 sinala:

"1. Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*

2. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, el centro directivo competente publicará el texto en el portal web correspondiente, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.

3. La consulta, audiencia e información públicas reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.

4. Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen.

Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."

Como pode apreciarse, o lexislador estatal obvia as particularidades do ámbito local, xa que o procedemento de elaboración de normas con rango regulamentario previsto no artigo 49 da LRBRL xa recolle un trámite de información pública de 30 días hábiles.

Podería entenderse que existe un procedemento específico, nunha norma específica para a aprobación das normas regulamentarias no ámbito local e que a finalidade do artigo 133 xa estaría subsumida no propio artigo 49 da LRBRL; pero a técnica lexislativa desafortunada do lexislador estatal parece dar a entender que o trámite da LPAC é complementario ao previsto na LRBRL.



Por outra banda, non se pode obviar que gran parte da doutrina entendeu que a LPAC invadía competencias autonómicas, ao introducir este trámite de participación cidadá no procedemento de elaboración de leis e regulamentos. O Tribunal Constitucional tivo ocasión de pronunciarse sobre esta materia, grazas a un recurso interposto pola Generalitat de Cataluña, na sentenza 55/2018 do 24 de maio.

Esta sentenza entende que o artigo excede do ámbito do que se considera básico, e o declara inconstitucional agás o inciso do seu apartado primeiro *“Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de Ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública”* e o primeiro parágrafo do seu apartado 4: *“Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen”*

Sen embargo, esta sentenza do Tribunal Constitucional finaliza dicindo: *“Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones normativas. Procede en consecuencia declarar que los artículos 132 y 133 (...) son contrarios al orden constitucional resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas”*

Así, a doutrina entende que como a sentenza só resulta inaplicable ás Comunidades Autónomas, o artigo si debería aplicarse ás Entidades Locais.

No expediente consta acreditado que de levaron a cabo os trámites previstos no artigo 133.1 da LPAC (consulta pública previa) e no artigo 133.2 da LPAC (audiencia aos cidadáns afectados, aportacións adicionais, opinión de organizacións...)

Conclusiones:

Primeira: O órgano competente para acordar a aprobación do novo Regulamento de Funcionamento do PAI e derogación da normativa anterior é o Pleno Corporativo, por maioría simple; previo ditame da Comisión Informativa correspondente.

Segunda: O procedemento para acometer a aprobación/modificación é o regulado no artigo 49 da LBRL.

Terceira: Foron realizados os trámites previstos no artigo 133.1 e 133.2 da LPAC.

Á vista do exposto, emítese informe favorable.

Este é o meu informe que emite sen prexuízo doutro mellor fundado en dereito. De todos os xeitos o órgano competente para resolver adoptará a decisión que estime máis conveniente ao interese xeral.

Documento asinado dixitalmente



Concello de Lousame

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

A Secretaria-Interventora

Paula Ares Otero

*Visto. Achéguese ao expediente
A Alcaldía*

Esteban Ares García