Concello de Lousame

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

Asunto: *MC 27.2026 (CE financiado con RLTGX para aprobación da cota extraordinaria xirada pola MCSB)*
Expediente TEDEC: *2026/T002/000027*

INFORME DA SECRETARÍA-INTERVENCIÓN

No cumprimento da Providencia da Alcaldía, na que se incoa expediente de crédito extraordinario para o financiamento dunha serie de gastos, emítese o presente en base aos seguintes

Antecedentes Administrativos:

Primeiro: Por Resolución da Alcaldía núm. 118/2026 do 02/03/2026 apróbase a Liquidación do Orzamento de 2025, da que resultaron as seguintes magnitudes:

- Superávit orzamentario de **173.369,67 €**
- RLTGX de **480.807,44 €**
- Endebedamento a 31.12.2025: **944.036,95 €**
  - Con entidades bancarias ou financeiras: 0,00 €
  - Coa Deputación Provincial (Préstamos Provinciais) a 31.12.2025: 769.226,82 €
  - Co IGVS (Fondo de Cooperación 2022 e 2023) a 31.12.2025: 174.810,13 €
- Período Medio de Pago a Proveedores a 31.12.2025: **19,39 días**

Segundo: Por Providencia da Alcaldía incóase o procedemento para tramitar a MC 27/2026, modalidade crédito extraordinario, cuxo obxecto é a dotación de crédito para poder aprobar, como entrega a conta, a liquidación extraordinaria 2026 xirada pola MCSB.

Terceiro: A Alcaldía emite a Memoria no cumprimento do sinalado no artigo 37.2 do RD 500/1990, de 21 de abril.

Cuarto: A Alcaldía emite proposta de acordo para someter a aprobación do Pleno do Concello de Lousame.

Corresponde á Secretaria-Interventora informar, expoñendo os antecedentes e disposicións legais ou regulamentarias aplicables, nas que funde o seu criterio. Cumprimentando este deber, emítese o seguinte:

I N F O R M E

PRIMEIRO.- Lexislación Aplicable

… que xustifica a emisión deste Informe:

- Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o Réxime Xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei reguladora das Facendas Locais (TRLRFL)
- Real Decreto 500/1990, do 20 de abril.

… aplicable ao expediente administrativo:

- Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (LOEPSF).

CVD: UmsVLnVxof9xpSFhwjDn Verificable en la Sede Electrónica del Organismo. https://sede.lousame.es/

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

- Real Decreto 1463/2007, do 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da estabilidade orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais (Regulamento).
- Orde Ministerial HAP/2015/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na LOEPSF (OM)
- O documento que aparece na Oficina Virtual de coordinación financeira coas entidades locais, polo que se materializan as obrigacións de subministración de información.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, (TRLRHL) que aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, en relación ao principio de estabilidade orzamentaria (artigos 54.7 e 146.1).
- Manual de cálculo do déficit en contabilidade nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición. IXAE (novembro 2014).
- Regulamento núm. 549/2013, do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de maio (DOCE. 26-06-2013), que aproba o SEC 2010
- Manual do SEC 95 sobre o déficit público e a débeda pública, publicado por Eurostat.
- Regulamento 2223/1996 do Consello da Unión Europea.
- Regulamento 2516/2000, do Consello da Unión Europea.
- Durante os exercicios 2020, 2021, 2022 e 2023 estiveron suspendidas as regras fiscais en España, ao ter apreciado o Pleno do Congreso dos Deputados a concorrencia de circunstancias excepcionais que xustificaban a suspensión dos obxectivos de estabilidade orzamentaria, débeda pública e regra do gasto, nas sesións do 20/10/2020 (para os anos 2020 e 2021), 13/09/2021 (para o ano 2022) e 22/09/2022 (para o ano 2023).
- O 10/05/2024 a Secretaría Xeral de Financiación Autonómica e Local emite un documento denominado "*Preguntas frecuentes sobre los efectos de la reactivación de las reglas fiscales en 2024 con relación a las Entidades Locales*", no que se sinala que:
  "*Durante los ejercicios 2020, 2021, 2022 y 2023 han estado suspendidas las reglas fiscales en España, siguiendo las recomendaciones de la Comisión Europea, que decidió aplicar la cláusula general de salvaguardia del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, para amortiguar los efectos de la pandemia causada por el COVID-19 y, posteriormente, los de la guerra de Ucrania. En la Comunicación de la Comisión Europea al Consejo de 8 de marzo de 2023, apartado 5, se establece la retirada de la cláusula general de salvaguardia a partir de finales de 2023. En consecuencia, las reglas fiscales aplicables a las Administraciones Públicas españolas quedan reactivadas en 2024, quedando éstas obligadas a su cumplimiento*"
- O 21/03/2025, a Secretaría Xeral de Financiación Autonómica e Local emite un documento denominado "*Preguntas frecuentes sobre la aplicación de las reglas fiscales en 2025 y la evaluación de su cumplimiento en 2024 en relación con relación a las Entidades Locales*"
- Real Decreto Lei 13/2026, do 2 de xuño, polo que se adoptan medidas relativas aos recursos dos sistemas de financiación territorial.

SEGUNDO.- Necesidade ou non da análise da estabilidade orzamentaria

Por aplicación do artigo 7.3 LOEPSF resultaría preceptivo avaliar o cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira para calquera modificación orzamentaria que poida afectar a estes principios.

De conformidade co disposto no artigo 16.2 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, a Intervención local elaborará un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria que se emitirá con carácter independente e incorporarase ós documentos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191.3 do Texto Refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.

Do devandito precepto dedúcese que as modificacións orzamentarias para as que se debería realizarse o informe de estabilidade orzamentaria **son os créditos extraordinarios e suplementos de crédito**, non obstante, **será preciso en calquera outra modificación orzamentaria se afecta á situación de equilibrio orzamentario**. Todo iso en virtude dos artigos 4.1, 15.1 e 21.1 do Real Decreto 1463/2007.

CVD: UmsVLnVxof9xpSFhwjDn Verificable en la Sede Electrónica del Organismo. https://sede.lousame.es/

Concello de Lousame

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

A Subdirección Xeral de Estudos e Financiamento de Entidades Locais ás consultas de COSITALNETWORK DE 27/03/2013, respondeu o seguinte:

"*A tramitación dos expedientes de modificacións orzamentarias deben ter en conta tanto as normas orzamentarias contidas no TRLRHL e o Real Decreto 500/1990 como os preceptos relativos ós obxectivos de estabilidade orzamentaria e regra de gasto regulados na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril.*

O artigo 11 da Lei Orgánica 2/2012, dispón que a elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten aos gastos e ingresos das Administracións Públicas e demais entidades que forman parte do sector público someterase ao principio de estabilidade orzamentaria.

A través da Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, determínase o procedemento, contido e frecuencia de remisión da información económico-financeira a subministrar polas entidades locais, dispoñendo no artigo 16 que, entre outra información, debe remitirse trimestralmente a actualización do informe de intervención sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade, da regra de gasto e do límite de débeda.

Considerando o anterior ***sería admisible a tramitación dos expedientes de modificación orzamentaria atendendo ás normas exclusivamente orzamentarias, de cara á súa aprobación polo órgano competente, de forma tal que a verificación do cumprimento dos obxectivos de estabilidade e da regra de gasto non sería requisito previo necesario para a aprobación de tales expedientes****, sen prexuízo da actualización trimestral a que se refire a Orde HAP2105/2012, e as medidas que puidesen adoptarse como consecuencia de tal avaliación e que se conteñen na Lei Orgánica 2/2012 citada*".

Polo tanto, neste expediente é preceptivo analizar como afecta á estabilidade orzamentaria.

TERCEIRO.- Cumprimento do obxectivo da estabilidade orzamentaria

Trala entrada en vigor da Lei orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria, a elaboración, aprobación e execución dos orzamentos e demais actuacións que afecten a gastos e ingresos das AAPP deberán ser analizadas desde a óptica da estabilidade orzamentaria entendida coma cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, da regra de gasto e do límite de débeda, seguindo os artigos 11 e ss. da LOEPSF.

O principio de **estabilidade orzamentaria** defínese no artigo 3 da LOEPSF coma a situación de equilibrio ou de superávit estrutural, isto é, a posición de equilibrio financeiro coherentes coa normativa europea.

A **regra de gasto** comporta que coa aprobación, durante a execución e coa liquidación do orzamento de que se trate, non cabe incrementar o orzamento liquidado anterior por enriba da taxa de crecemento do PIB a medio prazo que se fixe polo Goberno.

O **límite de débeda** refírese ao nivel de endebedamento. Considérase coma límite de endebedamento o fixado no artigo 53 do TRLFL, esto é, o 110% dos ingresos correntes de cada Concello; reducido indefinidamente pola disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o 2013, ao 75% dos ingresos correntes.

CVD: UmsVLnVxof9xpSFhwjDn Verificable en la Sede Electrónica del Organismo. https://sede.lousame.es/

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

A avaliación deste cumprimento corresponderalle á Intervención local (segundo o artigo 16 do Regulamento de estabilidade orzamentaria).

O informe emitirase, de xeito independente, incorporándose aos emitidos con ocasión da aprobación, modificación ou liquidación do orzamento.

O orzamento vixente neste intre é o definitivo do 2026 (aprobado inicial e definitivamente o día 26/12/2025, ao non presentarse reclamacións. Entrou en vigor o día 28/01/2026, coa súa publicación no BOP da Coruña núm. 18)

CUARTO.- A estabilidade orzamentaria

Para calcular se estamos nunha situación de capacidade ou necesidade de financiamento, partiremos da diferenza entre ingresos e gastos dos capítulos 1 a 7. Considérase apropiado este cálculo inicial, xa que se pretende que a entidade local xere recursos non financeiros para o financiamento dos proxectos de gasto, limitando o endebedamento. Estes recursos financeiros veñen dados polo aforro bruto –diferenza entre ingresos e gastos dos capítulos de operacións correntes- e o saldo de gastos de capital non financeiros –diferenza entre ingresos e gastos dos capítulos 6 e 7.

Polo tanto, se a presente modificación afecta por gastos e ingresos aos capítulos do 1 ao 7, no mesmo importe, ou ben, afecta, tamén pola mesma contía aos capítulos do 8 ao 9 de ingresos e gastos, non inflúe na estabilidade orzamentaria. Dáse este suposto:

☐ SI: **Non afecta á estabilidade orzamentaria**.

☒ NON: **Afecta á estabilidade orzamentaria**, debendo proceder ao cálculo da súa influenza.

Cálculo da influenza do CE 27/2026 na estabilidade orzamentaria

O importe do CE 27/2026 ascende a 106.034,78 €. En principio, a estabilidade veríase afectada, porque cun recurso do capítulo 8 (financeiro, Remanente Líquido de Tesourería para Gastos Xerais) sufragaranse gastos non financeiros, do capítulo 1 a 7 de gastos.

Tendo en conta os cálculos e axustes SEC realizados con ocasión da tramitación do Orzamento definitivo 2026, a estabilidade cifrouse en 107.616,75 €.

A estabilidade orzamentaria veríase afectada, xa que as obrigacións recoñecidas xerarían un déficit por esa contía (106.034,78 €) e non poderían ser obxecto de aplicación de ningún axuste.

Ademais, para ver como afecta a tramitación do CE 27/2026 á estabilidade orzamentaria, temos que ter en conta as anteriores modificacións orzamentarias que teñen efectos sobre a estabilidade:

Estimación Estabilidade (+) ou inestabilidade (-) orzamentaria axustada no Orzamento definitivo 2026	107.616,75
Influenza da MC 2/2026 (IRC financiada con RLTGFA de incorporación obrigatoria) na estabilidade orzamentaria	-34.502,66
Influenza da MC 3/2026 (IRC financiada con RLTGX) na estabilidade orzamentaria	-19.708,57
Influenza da MC 4/2026 (SC financiada con RLTGX para cancelación da débeda coa MCSB)	-92.291,69
Influenza da MC 5/2026 (CE financiada con RLTGX para cancelación da débeda	-184.731,74

CVD: UmsVLnVxof9xpSFhwjDn Verificable en la Sede Electrónica del Organismo. https://sede.lousame.es/

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

comercial a 31/12/2025)	
Influenza da MC 8/2026 (IRC financiada con RLTGX)	0,00
Influenza da MC 27/2026 (CE financiada con RLTGX para aprobación da cota extraordinaria coa MCSB)	-106.034,78
Estimación Estabilidade (+) ou inestabilidade (-) tras a tramitación das MC	-329.652,69

En principio, a tramitación do CE 27/2026 diminuiría a estabilidade calculada con ocasión da tramitación do Orzamento 2026 na súa contía. Como vemos, estímase unha situación de inestabilidade orzamentaria.

Advírtese, que se trata de previsións, que están condicionadas á evolución e ritmo de execución do Orzamento 2026; e que non poderán confirmarse até que se realice a liquidación deste orzamento (2026), onde se verificará e cuantificará o superávit ou déficit orzamentario. Pero non cabe dúbida de que a tramitación do CE 27/2026 afectará negativamente ao parámetro de estabilidade.

Por outra banda, cómpre recordar que do expediente de aprobación da Liquidación do orzamento 2024, resultou un incumprimento da regra do gasto, o que obrigou a aprobar un Plan Económico-Financeiro que posibilite volver á senda do cumprimento no exercicio 2025 e 2026. De aí que haxa que ser selectivo e rigoroso na utilización do RLTGX, porque a súa utilización ten un efecto negativo (aínda que incomprensible) na estabilidade orzamentaria.

Finalmente, é preciso mencionar o RDL 13/2026, do 2 de xuño, cuxo artigo 4 preceptúa:

Artículo 4. Planes económico-financieros en 2026 y 2027.

Excepcionalmente, en los ejercicios 2026 y 2027, no será de aplicación lo dispuesto en los artículos 21 y 23 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, por las Entidades Locales que incumplan en las liquidaciones de presupuestos de 2025 o de 2026 el objetivo de estabilidad presupuestaria o la regla de gasto como consecuencia de la utilización del remanente de tesorería para gastos generales o del exceso de financiación afectada resultante de la liquidación del presupuesto del ejercicio inmediato anterior. La citada excepción se aplicará respecto del incumplimiento de aquellas reglas fiscales en la parte que se derive exclusivamente del empleo de dichos recursos, de modo que será exigible el plan económico-financiero para corregir el déficit o el exceso de gasto computable respecto del límite establecido con arreglo al artículo 12 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, que supere el importe de aquellos recursos.

En todo caso, será necesario que el período medio de pago a los proveedores de la corporación local, de acuerdo con el último dato publicado, no supere el plazo máximo de pago previsto en la normativa sobre morosidad. A estos efectos, se considerará el dato publicado en la fecha en la que finalice el plazo máximo de un mes desde que se constate el incumplimiento, al que se refiere el artículo 23.1 de aquella Ley Orgánica.

QUINTO.- A Regra do Gasto

O artigo 12 da LOEPSF esixe tamén ás entidades locais que a variación de gasto non supere a taxa de referencia de crecemento do PIB, correspondendo ao Ministerio a súa determinación.

Débese comparar o gasto computable de 2025 incrementado na taxa de crecemento co gasto computable de 2026.

O gasto computable serán os empregos non financeiros definidos polo SEC, excluídos os xuros da débeda e a parte de gasto financiado con fondos finalistas procedentes da UE ou doutras AAPP.

CVD: UmsVLnVxof9xpSFhwjDn Verificable en la Sede Electrónica del Organismo. https://sede.lousame.es/

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

Segundo a IGAE este cálculo realízase partindo da liquidación do orzamento de 2025 ou da súa estimación; isto é, sobre as base das obrigas recoñecidas no capítulo 1 a 7 deducindo as cantidades contabilizadas no capítulo 3 (gastos financeiros) que se corresponden con xuros, así coma o gasto financiado con fondos finalistas procedentes da UE ou doutras AAPP.

Cálculo da influenza do CE 27/2026 na regra do gasto

A regra do gasto veríase afectada, xa que as obrigacións recoñecidas xerarían un incremento do gasto computable por esa contía (106.034,78 €) e non poderían ser obxecto de aplicación de ningún axuste.

Tendo en conta os cálculos e axustes SEC realizados con ocasión da tramitación do Orzamento definitivo 2026, o cumprimento da regra do gasto cifrouse en 69.727,14 €.

Ademais, para ver como afecta a tramitación do CE 27/2026 á regra do gasto, temos que ter en conta as anteriores modificacións orzamentarias que teñen efectos sobre esta magnitude:

Déficit (-) / Superávit (+) regra do gasto no Orzamento definitivo 2026	69.727,14
Influenza da MC 2/2026 (IRC financiada con RLTGFA de incorporación obrigatoria) na estabilidade orzamentaria	0,00
Influenza da MC 3/2026 (IRC financiada con RLTGX) na estabilidade orzamentaria	-19.708,57
Influenza da MC 4/2026 (SC financiada con RLTGX para cancelación da débeda coa MCSB)	-92.291,69
Influenza da MC 5/2026 (CE financiada con RLTGX para cancelación da débeda comercial do 2025)	-8.058,61
Influenza da MC 8/2026 (IRC financiada con RLTGX)	0,00
Influenza da MC 27/2026 (CE financiada con RLTGX para aprobación da cota extraordinaria coa MCSB)	-106.034,78
Estimación Déficit (-) / Superávit (+) regra do gasto tras a tramitación das MC	-156.366,51

En principio, a tramitación do CE 27/2026, diminuiría a Regra do Gasto calculada con ocasión da tramitación do Orzamento 2026 na súa contía. E isto podería impediría liquidar o exercicio 2026, cumprindo a Regra do Gasto.

Advírtese, que se trata de previsións, que están condicionadas á evolución e ritmo de execución do Orzamento 2026; e que non poderán confirmarse até que se realice a liquidación deste orzamento (2026), onde se verificará e cuantificará o cumprimento ou non da regra do gasto.

Por outra banda, cómpre recordar que do expediente de aprobación da Liquidación do orzamento 2024, resultou un incumprimento da regra do gasto, o que obrigou a aprobar un Plan Económico-Financeiro que posibilite volver á senda do cumprimento no exercicio 2025 e 2026. De aí que haxa que ser selectivo e rigoroso na utilización do RLTGX, porque a súa utilización ten un efecto negativo (aínda que incomprensible) no seu cumprimento.

Finalmente, é preciso mencionar o RDL 13/2026, do 2 de xuño, cuxo artigo 4 preceptúa:

Artículo 4. Planes económico-financieros en 2026 y 2027.

Excepcionalmente, en los ejercicios 2026 y 2027, no será de aplicación lo dispuesto en los artículos 21 y 23 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, por las Entidades Locales que incumplan en las liquidaciones de presupuestos de 2025 o de 2026 el objetivo de estabilidad presupuestaria o la regla de gasto como consecuencia de la utilización del remanente de tesorería para gastos generales o del exceso de financiación afectada resultante de la liquidación del presupuesto del ejercicio inmediato anterior. La citada excepción se aplicará respecto del incumplimiento de aquellas reglas

CVD: UmsVLnVxof9xpSFhwjDn Verificable en la Sede Electrónica del Organismo. https://sede.lousame.es/

Praza Teodomiro Hidalgo, 1
15214 Lousame
A Coruña
981 82 04 94
www.concellodelousame.com
concellodelousame@concellodelousame.com
C.I.F. P-1504300-c

fiscales en la parte que se derive exclusivamente del empleo de dichos recursos, de modo que será exigible el plan económico-financiero para corregir el déficit o el exceso de gasto computable respecto del límite establecido con arreglo al artículo 12 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, que supere el importe de aquellos recursos.

En todo caso, será necesario que el período medio de pago a los proveedores de la corporación local, de acuerdo con el último dato publicado, no supere el plazo máximo de pago previsto en la normativa sobre morosidad. A estos efectos, se considerará el dato publicado en la fecha en la que finalice el plazo máximo de un mes desde que se constate el incumplimiento, al que se refiere el artículo 23.1 de aquella Ley Orgánica.

SEXTO.- O límite da débeda

O límite da débeda non se ve incrementado pola aprobación deste expediente de modificación orzamentaria.

SÉTIMO.- Conclusión

Primeiro: O importe do CE afectará negativamente tanto á estabilidade orzamentaria, provocando un déficit pola súa contía; como á regra do gasto, supoñendo un incremento do gasto computable.

En principio, cos datos estimativos que se derivan do Orzamento definitivo para o 2026, a MC podería impedir liquidar o exercicio 2026 en situación de superávit orzamentario e cumprimento da regra do gasto. Advírtese, que se trata de previsións, que están condicionadas á evolución e ritmo de execución do Orzamento 2026.

Segundo: En canto ao nivel de endebedamento, a presente modificación non incrementa o seu nivel.

Este é o meu informe, que emito sen prexuízo doutro mellor fundado en dereito; de tódolos xeitos o órgano competente para resolver (o Pleno Corporativo) no seu máis alto criterio adoptará a decisión que estime máis conveniente.

Documento asinado dixitalmente

A Secretaria-Interventora, Paula Ares Otero.

Visto. Achéguese ao expediente.
O Alcalde, Esteban Ares García

CVD: UmsVLnVxof9xpSFhwjDn Verificable en la Sede Electrónica del Organismo. https://sede.lousame.es/